

尼泊尔共产党政府的政策趋向及未来前景

袁群 王恩明

【内容提要】2018年5月，尼泊尔共产党及其政府的成立极大地改变了尼泊尔的政治力量平衡，并对尼泊尔政局和国际共产主义运动产生了一定影响。尼共政府致力于完善政治体制、推动经济转型、加大民生工程投资、发展双多边外交关系，尼泊尔政局也随之发生了积极变化。随着尼泊尔共产党在组织架构、意识形态等方面整合工作的稳步推进、经济发展环境的不断优化、与中印之间关系的进一步巩固，尼共政府有望顺利完成此届任期所设定的目标，并带领尼泊尔进入繁荣、稳定的新时代。

【关键词】尼泊尔共产党；政策趋向；执政业绩；政局发展

【DOI】10.19422/j.cnki.ddsj.2019.08.012

2018年2月，在2017年大选中获胜的由尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）组成的左翼联盟上台执政，尼共（联合马列）主席奥利任政府总理。2018年5月，尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）宣布合并，组建尼泊尔共产党，新成立的尼泊尔共产党成为尼泊尔最强大的政党，尼共政府也成为尼泊尔自1990年恢复多党制以来最稳定的政府。

尼共和尼共政府的成立及其影响

2018年5月17日，奥利和普拉昌达宣布各自领导的尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）解散，将原两党注册成为统一的新党——尼泊尔共产党。左翼联盟政府也因此成为尼共政府。尼共及尼共政府的成立是尼泊尔政治领域的重大事件和国际共产主义运动发展的又一亮点，对尼泊尔的内政外交以及国际共产主义运动都将产生一定影响。

一、尼共成为尼泊尔最强大的政党

尼共成立后首先组建了新的中央委员会。在中央委员会的441名成员中，241人来自原尼共（联合马列），200人来自原尼共（毛主义中心）；在45人组成的中央委员会常委中，26人来自原尼共（联合马列），19人来自原尼共（毛主义中心）。尼共由奥利和普拉昌达共同领导，两人同为党主席、地位平等。^[1]尼共宣布，党的指导思想为马克思列宁主义，强调民主集中制、集体领导，主张所有政党在宪法范围内享有和平竞争的自由，并致力于维护宪法至高无上的地位。尼共承诺实现社会经济转型，巩固民族主义和民主制度，确保社会正义和人民尊严，最终实现社会主义。^[2]目前尼共拥有上议院59个议席中的42个，下议院275个席位中的174个。^[3]由于尼泊尔最大反对党——尼泊尔大会党在上议院和下议院分别只有13席和63席，^[4]因此，尼共成为尼泊尔最强大的政党。

二、尼共政府成为尼泊尔近30年来最稳定的政府

2018年6月1日,尼泊尔联邦社会主义论坛加入尼共政府。由于尼泊尔联邦社会主义论坛在下议院拥有16个议席,尼共政府由此控制了下议院275个议席中的190个,超过总议席的三分之二。这意味着反对党在未来较长时间内无法取代尼共的执政地位,也使尼共政府成为自1990年多党制恢复以来尼泊尔最稳定的政府。自2008年5月28日尼泊尔国会宣布废除君主制、实行共和制以来,尼泊尔已更换了十届政府。政府更迭频繁、政局不稳是导致尼泊尔经济社会发展滞后的主要原因。随着稳定政府的建立,尼共可尝试在政治、经济和社会等领域采取更加大胆连贯的措施来解决尼泊尔面临的各种难题,从而有助于实现尼泊尔的政治稳定和经济繁荣。

三、尼共政府的建立对国际共产主义运动具有积极影响

苏联解体、东欧剧变后,国际共产主义运动受到巨大冲击,不少国家的共产党日益被边缘化。但原尼共(联合马列)认为,苏联解体、东欧剧变只能表明苏联模式的弊端,并不能证明社会主义的失败,强调其所要维护的科学社会主义不是苏联模式的社会主义,而是一个具有民主、繁荣、进步制度的社会主义。^[5]原尼共(毛主义中心)也指出,苏联解体、东欧剧变不意味着社会主义的失败和资本主义的胜利;资本主义注定要失败和崩溃,世界新一轮的社会主义浪潮可能从尼泊尔开始。^[6]为此,两党在极端困难的条件下将马克思主义基本原理与尼泊尔国情相结合进行变革与转型,成为尼泊尔民主运动的领导核心和社会变革的主要力量。尼共政府的建立鼓舞了国际共产主义运动,提振了资本主义国家共产党与进步力量的信心和决心,^[7]对国际共产主义运动的发展具有积极影响。

尼共政府的政策趋向

尼共政府成立后提出了雄心勃勃的施政纲领,宣布以建设全面民主、良政、负责任的国家和一个零腐败、文明、有教养、有强烈责任感的社会作为本届政府的理想,以实现“繁荣的尼泊尔、幸福的尼泊尔人”为长期目标,为最终迈向社会主义铺平道路。^[8]

一、完善政治体制

自2015年颁布新宪法以来,如何落实新宪法进而为政治稳定、经济社会发展提供制度保障成为尼泊尔政府的首要任务。执政后,尼共政府宣布将致力于落实和完善新宪法,如确立民主制度、多党竞争政体、定期选举、分权制衡原则和独立司法、维护人权和基本权利;维护社会正义和平等,结束一切歧视和不公正;捍卫国家统一、领土完整、和平与秩序,坚决制止并惩罚以不同形式出现的旨在破坏社会和谐和言论或活动;不容忍任何形式、任何级别的腐败等。

在政治机构层面,为实现联邦共和政体的制度化,推动政府的高效有序运转,尼共健全和完善了联邦政府、省级政府和地方政府的组织机构,如联邦政府设立了1081个行政部门,在省级政府设立了789个行政部门,所有753个地方政府的行政机构也组建完成。^[9]此外,尼共政府积极实行良政,特别是把打击腐败作为一项重要任务,对现行法律进行修订,健全反腐败法律体系,严惩行贿受贿人员。^[10]在执政的一年时间里,尼共政府共查处82宗贪污腐败案件,33人被提起诉讼。^[11]

二、推动经济结构转型

尼泊尔是世界上最不发达国家之一。据美国《环球金融》杂志发布的2019年全球贫富国家排行榜显示,尼泊尔在191个国家中排名第161位,按

购买力折算的人均 GDP 只有 3115 美元。^[12] 据联合国开发计划署统计, 2016—2017 年尼泊尔有 25.2% 的人口生活在国家贫困线以下, 2006—2016 年有 15.2% 的人口每天生活费低于 1 美元。^[13] 为了改变尼泊尔长期以来贫困落后的面貌, 尼共政府宣布将以这一代人所能感受到的发展和繁荣为中心, 以农业、工业、基础设施、能源、旅游业等领域为经济增长的驱动引擎, 推动经济结构转型, 努力实现高速增长、平衡稳健的经济发展, 力争未来 5 年实现两位数经济增长、人均收入翻一番, 15 年内将尼泊尔发展为中等收入国家。^[14]

执政以来, 尼共政府以建设一个“有机的尼泊尔”为目标, 大力开展有机农业运动。在工业方面, 创建了一批以出口为导向的制造工厂。在基础设施建设方面, 新修公路 497 公里、修建悬索桥 417 座; 加德满都—特莱高速路建设也取得较大进展。在能源开发方面, 为确保能源自给自足并增加能源收入, 尼共政府建造了一系列水电站、太阳能发电站, 塔马科什上游水电工程的建设也临近竣工。在执政的一年里, 尼泊尔人均用电量从 177 千瓦时增加到 200 千瓦时。在民用航空和旅游业发展方面, 尼共政府设立了尼泊尔旅游 2020 年秘书处, 特里布文国际机场每天开放时间达到了 22 小时, 开通了 6 个机场的夜间国内航空服务等。^[15]

三、加大民生工程投资

长期政局不稳导致尼泊尔社会发展严重滞后。据联合国开发计划署发布的《人类发展报告》显示, 在 2017 年跟踪的 189 个国家中, 尼泊尔的人类发展指数 (HDI) 仅为 0.574, 位居第 149 位, 而且 2012—2017 年尼泊尔的这一排名未发生改变。^[16] 为保障和改善民生, 改变尼泊尔社会发展滞后的状况, 尼共政府宣布将在联邦、省和地方各级政府增

加对教育、保健、饮用水和卫生设施的投资, 加快 2015 年大地震的灾后重建, 促进人和社会的全面发展。^[17]

过去一年, 为遏制教育过度商业化现象, 尼共政府对私立学校和学院采取了限制措施, 制定了加强公共教育机构的政策举措。在卫生保健方面, 尼共政府在全国 36 个县实施了健康保险计划, 尼泊尔由此成为南亚第一个获得控制风疹证书的国家。此外, 尼共政府还完成了 309 个饮用水项目, 致力于向所有尼泊尔人提供清洁和安全的饮用水。在就业培训方面, 尼共政府在地方设立了 101 所技术培训学校, 这在尼泊尔历史上尚属首次。在灾后重建方面, 在 2015 年大地震中受灾的家庭分别有 66875 户获得第一笔、332455 户获得第二笔、314502 户获得第三笔款项, 1072 所学校的重建业已完成。^[18]

四、积极发展双多边外交关系

长期以来, 出于维护国家利益的考量, 尼泊尔历届政府都坚持奉行独立和平衡的外交政策, 同邻国发展睦邻友好合作关系。尼共执政后继续坚持传统外交政策, 同时着眼于开展多边外交, 积极拓展外交空间。

尼共政府积极着手加强与南、北两个邻国的双边关系。奥利总理上任后于 2018 年 4 月 6—8 日首访印度, 并与印度总理莫迪举行了正式会谈, 双方表示要在相互尊重各自尊严和主权的基础上, 把双边关系提升到新高度。^[19] 2018 年 6 月 19—24 日, 奥利总理访华。期间, 中国国家主席习近平、国务院总理李克强分别会见。两国政府部门和民营企业共签署了十余项双边合作文件, 涵盖政治、交通、基础设施、产能、经济技术等多个领域。^[20] 此外, 尼共政府也把多边外交作为对外交往的重要组成部分, 积极参与多边外交活动, 力争在联合国和其他

国际及区域性组织中发挥更大作用。奥利于2018年9月参加了第73届联合国大会，并于2019年1月20—26日率领尼泊尔代表团首次参加了在达沃斯举行的世界经济论坛。2018年8月30—31日，尼共政府还在加德满都成功举办了第4届“环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议”峰会。尼共政府上台后，加强与外界沟通，积极拓展外交关系，与圣基茨和尼维斯、卢旺达、马达加斯加和苏里南建立了外交关系。截至2019年2月，与尼泊尔建立外交关系的国家达到了163个。^[21]

尼共政府的未来前景

目前尼泊尔正面临前所未有的历史性发展机遇。尼共政府在首年执政的基础上有望任满五年，并实现其任期内政治稳定、社会发展、经济繁荣的预定目标。

一、党内整合工作稳步推进，尼共政府的稳定性将进一步加强

尼共政府成立后，主要反对党——尼泊尔大会党通过议会和街头斗争对尼共政府发起挑战，就民众关心的通货膨胀加剧、消费品和其他产品税收增加等问题对政府进行了批评。^[22]但由于尼泊尔大会党在议会的力量较弱，难以撼动尼共的执政地位。正如左翼分析人士所指出的，真正能够对尼共政府稳定造成威胁的是尼共自身能否在思想和组织方面实现有效的整合。^[23]经过近一年的协商，尼泊尔7个省级党委和77个县级党委领导的人选方案得以确定，即原尼共（联合马列）和原尼共（毛主义中心）成员担任一把手的比例约为6:4，如原尼共（联合马列）成员担任省委主席和县委主席，则原尼共（毛主义中心）成员担任省委副主席和县委书记，反之亦然。组织整合的完成进一步增强了尼共的凝

聚力。^[24]目前，尼共党内正就如何整合原尼共（联合马列）提出的“人民多党民主”理论和原尼共（毛主义中心）提出的“21世纪人民民主”理论展开讨论，并取得了积极进展。如果这一整合得以顺利完成，尼共政府的稳定性也将得到进一步加强。

二、经济结构转型初见成效，任期内经济有望实现稳步增长

据尼泊尔中央统计局的公布数据显示，2018—2019财年的经济增长率预计为6.81%，虽然低于奥利政府所设定的8%目标，但仍高于2017—2018财年6.3%的增长率。^[25]数据显示，与上一年度相比，农业在GDP中所占比重将从28.67%下降到27.59%；工业在GDP中所占比重将从14.31%增加到14.6%；服务业在GDP中所占比重也将从57.01%上升到57.81%，^[26]这表明尼共政府所推动的经济结构转型已初见成效，为尼泊尔在未来几年实现更高的经济增长奠定了基础。如果尼泊尔经济能够保持良好发展势头，特别是在融资、项目开发和实施以及投资便利化等方面得到进一步优化，尼共政府在任期内有望实现经济的平稳发展。

三、印度将试图对尼共政府施加更大的影响

为缓和因2015—2016年印度莫迪政府对尼泊尔进行“软禁运”所导致双边关系紧张的局面，防止尼泊尔倒向中国，印度在尼共执政后积极“出招”，希望能重塑两国关系。印度总理莫迪在奥利来访之际承诺，要升级与尼泊尔之间的公路和跨境铁路，开发内陆水道，从而为尼泊尔这个内陆国家提供海运通道。不仅如此，莫迪还表示将在有机农业、土壤实验和农业领域帮助尼泊尔。^[27]为应对中国在尼泊尔基础设施建设领域投资带来的压力，印度还将其2018年对尼泊尔的援助预算增加了73%。^[28]尽管尼共是在反印浪潮中当选的，但是鉴于印度长期

以来对尼泊尔的巨大影响力，尼共也要注重巩固和发展与印度的正常关系。同时，其将继续深化与中国的关系来平衡印度的影响。

结 语

尼泊尔人民长期以来对政局稳定、经济发展充满期盼，这有利于尼共抓住机遇、团结社会各界力量实现其建设一个以社会主义为导向的更加美好的尼泊尔的愿景。尼共执政已一年多且态势良好，打破了原尼共（联合马列）和原尼共（毛主义中心）历史上在位时间从未超过一年的“执政魔咒”。未来，尼共能否在执政过程中吸取过往的经验教训，有效应对各类困难和挑战，实现长期执政，值得密切关注。■

【本文是国家社科基金重点项目“尼泊尔共产主义运动及其影响研究”（项目批准号：17AZD002）、云南大学“一带一路”沿线国家综合数据库建设（项目批准号：C176240101）的阶段性成果】
（第一作者系云南大学马克思主义学院教授；
第二作者单位：云南大学马克思主义学院）
（责任编辑：魏丹丹）

[1] “Nepal: Decisive Turn”, <https://www.eurasiareview.com/22052018-nepal-decisive-turn-analysis/>.

[2] Ritu Raj Subedi, “UML-Maoist Centre Unity Generates Left Momentum”, <http://therisingnepal.org.np/news/23736>.

[3] “Communist Unity Heralds ‘New Era’”, <http://kathmandupost.ekantipur.com/printedition/news/2018-05-18/communist-unity-heralds-new-era.html>.

[4] “Nepal’s National Assembly Gets Full Shape”, http://www.xinhuanet.com/english/2018-02/20/c_136987107.htm.

[5] 王宏伟主编：《尼泊尔》，北京：社科文献出版社，2004年版，第154-155页。

[6] Yuba Nath Lamsal, “UCPN-Maoist’s Views on The World”, <http://www.gorkhapatraonline.com/trn/op-ed/367-ucpn-maoist-s-views-on-the-world-yuba-nath-lamsal.html>.

www.gorkhapatraonline.com/trn/op-ed/367-ucpn-maoist-s-views-on-the-world-yuba-nath-lamsal.html.

[7] “Welcome the Victory of Left Alliance in Nepal”, <http://cpiml.org/report/welcome-the-victory-of-left-alliance-in-nepal/>.

[8] “Policies and Programs of Government of Nepal for the Fiscal Year 2018/19 Houses of the Federal Parliament”, <https://www.opmcm.gov.np/en/>.

[9] “PM Oli’s Address to Nation, A Recap of Promises Unfulfilled”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/pm-oli-s-address-to-nation-a-recap-of-promises-unfulfilled/>.

[10] 同 [8]。

[11] 同 [9]。

[12] “The World’s Richest and Poorest Countries 2019”, <https://www.gfmag.com/global-data/economic-data/worlds-richest-and-poorest-countries>.

[13] 《人类发展指数和指标：2018年统计更新》，<http://hdr.undp.org/en/content/human-development-indices-indicators-2018-statistical-update>。

[14] 同 [8]。

[15] “Oli Govt Lists its Five-month Achievements”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/oli-govt-lists-its-five-month-achievements/>.

[16] 同 [13]。

[17] 同 [8]。

[18] 同 [9]。

[19] “India Visit Successful, Historic: PM”, <http://kathmandupost.ekantipur.com/printedition/news/2018-04-09/india-visit-successful-historic-pm.html>.

[20] 《尼泊尔积极参与“一带一路”建设 共同构建跨喜马拉雅立体化网络》，<http://finance.eastmoney.com/news/1351,20180623893740685.html>。

[21] 同 [9]。

[22] “NC’s Role In Parliament”, <http://therisingnepal.org.np/news/24785>.

[23] “Merger as NCP Fails to Erase Past Identities as UML, Maoist”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/merger-as-ncp-fails-to-erase-past-identities-as-uml-maoist/>.

[24] “NCP Announces District Chiefs, Secretaries”, <https://myrepublica.nagariknetwork.com/news/nep-announces-district-chiefs-secretaries/>.

[25] “Economic Growth Projected at 6.81%-Short of Government Target, but still Best in Recent Years”, <http://kathmandupost.ekantipur.com/printedition/news/2019-04-27/economic-growth-projected-at-681-percentshort-of-government-target-but-still-best-in-recent-years.html>.

[26] “Economy to Expand to Rs 3.46 tn at 6.81 pc”, <https://thehimalayantimes.com/business/economy-to-expand-to-rs-3-46-tn-at-6-81-pc/>.

[27] 《印度欲拉拢尼泊尔抗衡中国 尼网友：先还清旧账吧》，<http://news.sina.com.cn/o/2018-04-09/doc-ifyteqtq6764473.shtml>。

[28] “Nepal: Use of ‘China Card’”, <http://www.southasiaanalysis.org/node/2276>.