

尼共(毛)由一支反政府武装蜕变为主流大党,是尼泊尔现代政治进程中最具历史意义的一步,对尼泊尔人民而言是个福音,也为当今世界上正饱受反政府武装困扰的国家提供了一个有力的和解案例

# 尼共(毛主义)是什么主义

蓝建学

尼泊尔共产党(毛主义)【下文简称尼共(毛)】在2008年4月制宪会议选举中获得了压倒性的胜利,席卷了601个代表席位中的将近一半议席,铁定成为第一大党并获权组阁。虽然在财政支持和选举经验方面占尽优势,尼泊尔大会党以及尼共(联合马列)等主流政党仍溃不成军。尽管目前美国和印度尚未摘掉安在尼共(毛)头上的“恐怖主义组织”的帽子,但是由于尼共(毛)是通过和平合法的民主选举程序上台,因此一直标榜是“世界上最大的两个民主政体”的美印两国也没有任何正当理由拒绝承认尼共(毛)成为合法政治力量、主导尼泊尔政局的现实。

过去:从议会遁入山林

1989-1990年,尼泊尔全境爆发大规模的人民运动,时任国王的比兰德拉被迫于1990年11月9日颁布新宪法,引入多党议会制基础上的君主立宪制政体,1962年以来的无党派评议会体制就此终结。在开放

党禁的背景下,昔日的共产党势力逐步分化成尼共(联合马列)、尼共(马列)和尼共(毛)等若干派系,并开始参加议会选举。但是,尼共(毛)对新政体仍心存不满,坚持主张废除国王并实行共和制,称要走武装斗争的道路,推翻“封建君主制”,建立共和制国家。1996年2月,尼共(毛)宣布退出议会,在普拉昌德(Prachand)和学者兼政治家巴普兰·巴塔拉伊(Baburam Bhattarai)的领导下离开首都和大城市,到农村开展武装斗争,成立自己的中央政府、法院和银行等机构,开始武装对抗政府的活动。

需要指出的是,思想无国界,尼共(毛)的“毛派”命名完全是其自身行为,其也完全有权根据尼泊尔的实际国情使用和发展毛泽东思想和理论、完善自己的政治纲领,并提出了“普拉昌达道路”。其最突出的特点是,通过斗争取得平等的发言权,然后通过议会民主道路参政,进而逐步推进必要的社会改革。此次,尼共(毛)席卷了制宪会议的半数议席,也证明了尼泊尔人民并不介意他们的名字。某些西方媒体和势力试图在尼共(毛)的名字大做文章和浮想联翩,是其阴暗心理和反华思维的自然流露,也是其干扰尼泊尔和平进程的惯用伎俩。

1990年尼泊尔开始实行多党民主制后,并没有带来人们预期中的和谐民主与经济发展,国家长期处在世界最贫穷国家的前列。走马灯似的政党轮替与越来越严重的贪腐现象,令越来越多的尼泊尔人对政治失去了信心。在政治生活中,党派往往将一党之私凌驾于国家利益和民族利益之上。在遁入山林的十余年中,尼共(毛)准确地抓住民众对现政府腐败无能的不满,逐渐扩大根据地,并迅速地扎根在边远山区和广大农村,继而控制了尼泊尔全境一半以上的面积,也经受住了尼泊尔政府军与国际势力对其展开的联合剿杀。

现在:走出山林回归政治主流

2005年2月1日,尼泊尔政局出现重大变化。贾南德拉国王以首相德乌帕(SB.Deuba)内阁没能推动与尼共(毛)的和谈为由,解散了执政的四党联合政府而亲理政事,并承诺“三年彻底解决国家的安全稳定问题,而后还政于民”。然而,国王犯了致命的战略错误,在尼共(毛)和“七党联盟”这两大势力中,未与其中任何一支形成战略联盟和统一战线。其结果是,在国王亲政15个月后,在党派联盟和尼共(毛)共同组织领导下,普通百姓开始走上街头,形成



反国王统治的民众浪潮,国王的倒台已是在所难免。2006年4月,国王发表电视讲话,宣布恢复议会,交出政权。

贾南德拉国王从全面亲政到全部放权,既是尼共(毛)与主流政党首次成功合作的结果,也激发了尼共(毛)重出江湖的信心和斗志。短短10年内,尼共(毛)从一股由出走的散兵游勇组成的落魄政治势力,迅速发展成为一个纪律严密、能量巨大的反政府组织。国王被推翻的过程在客观上放大和宣传了尼共(毛)对尼泊尔政局的影响力,也为部分尼泊尔民众提供了一种新的政治选择。2001年尼泊尔一家报纸进行的民调表明,仅有9%的尼泊尔人认为“毛主义者是解决该国问题的最佳人选”,仅1.8%的人愿投票选举他们当政。但是,仅仅过了5年之后,尼共(毛)已经与大会党和尼共(联合马列)平均瓜分300个过渡立法机构中的席位,并在2008年4月的制宪会议选举中大获全胜。

经过2005年2月到2006年4月的国王亲政政治风波的洗礼后,毛派获得合法化的身份,能与主流政党平起平坐,其势力正有逐渐渗透到全国的势头。2006年4月以来,七党联盟基本上履行其先前对尼共(毛)的承诺,即摘掉了戴在其头上的“恐怖主义组织”的帽子,取消了对针对其领导人的红色通缉令,双方进行了几轮和平政治谈判,临时政府也释放了所有在押的其成员并对其大赦,并欢迎尼共(毛)武装加入国家的政治主流。尼共(毛)方面也基本上遵守并数度延长停火期限,针对政府的基础设施的袭击也明显减少。此时的尼共(毛)实质上已经成功地由“绿林好汉”转型为在地方执政的全国性合法政党。

## 未来:从革命党到执政党的转型

经过此次制宪会议选举,尼共(毛)已经成为制宪大会中第一大党,开始了从革命党到执政党的转型阶段。

此次选举大胜,主要是因为尼共(毛)准确把握老百姓的求变心理。尽管尼泊尔多党政治得到美国、英国、印度等国的支持,但是众多政党的贪腐和内斗使得尼泊尔民众对其失去信心,大部分政党领导人被老百姓视为“不愿变革和不可靠的”,有的评论形容他们只是“大玉(贾南德拉)之下的众小王”。政党之间争权夺利,导致对议会政治失望的人们越来越感到不满,最终转向支持尼共(毛)。可以说,尽管有时其政治口号显得过于激进,但是尼共(毛)无疑是尼泊尔各种政治势力中最爱国的一支,敢于挺直腰杆与印度人和美国人打交道,对维护国家主权和民族利益毫不含糊。

尼共(毛)提出的耕者有其田、民族平等、男女平等、免除贫苦农民的一切债务、保证人人都有工作和失业期间应给予补助等主张,都是极易引起共鸣的政治纲领。比如,尼泊尔的经济状况以农业为主,但全国的土地占有高度集中,占全国人口65%的贫苦农民仅拥有全国10%的可耕地,而占全国人口10%的地主和富农则拥有全国65%的可耕地。因此,尼共(毛)提出的土地革命就直接代表了广大贫穷农民的要求和利益。此外,尼泊尔妇女遭受的经济压迫、政治压迫和社会压迫最深,尼共(毛)明确地提出、并身体力行“反对种姓和民族歧视,提高妇女的社会地位”等主张,这也是其获胜的重要因素。当被问及为何能够赢得选举时,尼共(毛)二号人物巴塔拉伊总

结为,“我们将贫困人口、包括妇女在内的边缘化群体作为重点工作对象,争取到各种民间团体的支持,所以获得了成功”。

在未来的执政期间,尼共(毛)如何兑现承诺、改善民生就成为其执政业绩的最重要指标,比如要解决落后的基础设施、断断续续的石油供应、电力短缺、就业、医疗、教育、社会公正以及安全问题等与老百姓生活息息相关的问题。

由反政府武装转变为执政党,这一角色的转变将可能迫使尼共(毛)修正过去的一些极左政策。人们应该注意到,尼共(毛)领导层是由不同民族、不同种姓和相对贫苦家庭出身的一群优秀知识分子组成的,他们当中有的在印度和前苏联留学过,均接受过良好的教育,对外部世界都有比较清楚的了解,也有能力改变自身、融入国际社会的政治现实。尼共(毛)的领袖普拉昌达要将尼泊尔经营成为“亚洲的瑞士”,不排斥全球化,欢迎八方游客到尼泊尔观光旅游。二号人物巴塔拉伊选后则称,尼共(毛)将会把推动公私合营作为经济政策的一部分,并推动建立友好的劳资关系。这暗示尼共(毛)领导下的新政府将采取较为开放的经济政策,尊重商业、私人企业和在尼外商,也欢迎外资的流入。

尼泊尔新宪法的制定和君主制的存废等重大问题不久也将水落石出。尼泊尔王室去留问题已非重要议题,延续了230多年的尼泊尔王朝退出历史舞台已是大势所趋,但是尼共(毛)能否带领其他党派、顺利制定出一部能够把四分五裂的尼泊尔整合起来的新宪法,却值得进一步关注。(作者单位:中国社会科学院亚太所安全外交室)

人民编译