

21世纪的中国—尼泊尔关系： 国家利益的视角^{*}

蓝建学^{**}

【内容提要】 中尼友谊常青的根本原因是双方拥有巨大的共同利益。从中方看,尼泊尔的发展和稳定与中国西部地区局势和主权完整息息相关,尼泊尔的“转口经济体”战略与中国西部大开发战略相互促进,尼泊尔在非传统安全领域与国际舞台上与中国相互支持和配合。从尼方看,中国的存在有利于维护其国家主权独立和领土完整,平衡大国在尼泊尔的影响力,为尼泊尔的经济社会发展提供机遇和外贸。影响新时期两国关系的主要因素包括印度因素、美国因素、尼国内政局的变幻、中尼双边贸易结构的不平衡等。未来的中尼关系仍需严守和平共处五项原则,做到态度真诚、政策连贯、因时而变、回应积极。

【关键词】 尼泊尔 中国 国家利益

尼泊尔对于中国构筑周边安全环境起着重要作用。进入 21 世纪后,中尼在政治、经济、贸易、安全和文化等方面的联系比以往任何时候都更为密切,“两国之间没有任何问题和障碍,这种以相互信任、相互支持和相互欣赏为主旋律的双边关系在世界上是独一无二的”。^① 中尼友谊常青的根本原因是双边关系的深化契合各自的国家利益。本文所用的“国家利益”一词,意指满足一国生存、安全与发展的基本需求。

一、双方在对方国家利益中的定位

(一) 尼泊尔在中国国家利益中的价值

* 本文获得教育部哲学社会科学重大课题攻关项目《冷战后中印关系研究》的资助,项目批准号:08JZ0040

** 中国国际问题研究所南亚研究中心副主任、博士

① 纳兰德拉·潘迪:《尼中关系五十年》,《和平与发展》2005年第3期,第38页。

1. 尼泊尔的发展和稳定与中国西部局势和主权安全休戚相关

尼泊尔是中国必须争取和精心维护的战略周边之一。尼泊尔与中国西藏地区的关系悠久而密切。历史上,尼泊尔领土曾经构成西藏安全和稳定的隐患。1769年尼泊尔国王普里特维 (Prithvi Narayan Shah) 征服尼泊尔谷地后,向东逐步占领了哲孟雄部、宗木部、作木朗部和落敏汤部等西藏属地。1788年 (乾隆五十三年) 和 1855年 (咸丰五年) 发生了两次尼泊尔入侵西藏的事件,并根据随后签署的《西藏廓尔喀条约》,尼泊尔在西藏享有特权达百余年。^① 1789年尼泊尔军队一度向前推进到西藏日喀则地区的扎什伦布寺,中国大清皇帝得到关于尼泊尔人攻打西藏的消息后,便派遣福安康将军带领强大军队抵拉萨,直至局势平静下来。^② 1814~1816年英尼战争后,尼泊尔实际上沦为英帝国的附庸,英国利用尼泊尔作为桥头堡,不断向西藏渗透和入侵。1956年9月《中尼协定》签署后,中国西藏地方与尼泊尔之间先前的条约和文件才予以废除,但几乎与此同时,“尼南部边界从20世纪50年代初被迫开放,这对尼泊尔的主权带来极为不利的影响,而且不时给与尼接壤的中国西侧的安全带来威胁”。^③

由于尼泊尔夹在印度和中国之间,进入21世纪后,美国、英国、日本等区外大国一直关注并介入尼泊尔的内部事务。尽管中国西部周边安全环境获得一定的改善,尼泊尔依然是遏制“藏独”势力的战略依托和中印的战略缓冲区。值得关注的是,长期以来,尼泊尔南部沿着尼印边界狭长的特莱冲积平原 (Terai Alluvial Plains TAP) 并不在尼泊尔中央政府的有效控制之下,大约有400万和印度关系密切的马德西人是这片土地实际上的主人,他们不怎么在乎加德满都政府的权威,而该地区是尼泊尔的经济主产区,尼泊尔大多数工业分布于此。特莱平原面向印度的一方完全处于失控状态,印度人进出尼泊尔甚至不需要签证,而且尼泊尔长期以来也没有在特莱平原建立有效的边境控制措施。2008年北京奥运会召开前夕,聚集在中国驻尼泊尔使馆前的闹事者并不是定居在尼泊尔的藏族移民,而是原本生活在印度、奉达兰萨拉的指令穿越特莱平原进入尼泊尔的流亡藏人。^④ 据笔者所知,来自特莱地区的一

① 董莉英:《中国西藏与尼泊尔关系探微》《西藏民族学院学报(哲学社会科学版)》,2004年第3期,第30~31页。

② [尼] J.R. 阿里亚尔、T.P. 顿格亚尔:《新编尼泊尔史》(四川外语学院翻译组译) 成都,四川人民出版社,1973年版,第161~162页。

③ [尼] 马丹·雷格米 (Madan Rana):《双边关系的力量》,载乌彭德拉·高坦 (U.Pendra Gaur) 主编:《尼泊尔与中国的关系:迈向新的融合》,中国国际友好联络会2005年承印,第154页。

④ 参见叶海林:《尼泊尔:红旗还能打多久》《同舟共进》2009年第5期,第36页。

些议员近来逐步接触流亡在印度的达赖喇嘛。由此可见,维护稳定和健康的
中尼世代友好的睦邻伙伴关系,有助于减少反华势力对中国主权和边疆安定
发展的负面影响。

2 尼泊尔的“转口经济体”战略与中国西部的发展

尼泊尔是处于中印领土之中的内陆国。经济议程对于尼泊尔的政治变
革的可持续性非常重要,其经济转型需要务实的政策、坚持不懈以及亲密朋
友和国际社会的支持,因此,尼泊尔对与伟大的邻国的伙伴关系抱有很高的
期望。^①进入21世纪后,尼泊尔政府确立了将尼泊尔打造为中印之间的“转口
经济体”(Transit Economy)战略。印度对这一战略未持异议,实际上正是印
度首先提出让尼泊尔成为印度商品打开中国市场的桥梁。^②尽管有尼泊尔人
担心中印商品在尼倾销、外来人口大量涌入、国内安全面临压力以及尼泊尔
产品将面临更严峻的竞争等,但尼泊尔政府认为,尼泊尔可借助中印经济辐
射的作用,通过中转贸易增加本国商品的附加值,增加就业机会,仓储、餐饮、
旅馆、娱乐、旅游等服务行业会因中转贸易而繁荣起来。

经由尼泊尔,中国可以扩大同南亚国家之间的经贸往来。青藏铁路从拉
萨延伸到日喀则后计划再引出两条支线:一条通往聂拉木县的樟木口岸到中
尼边界,一条通往亚东县到中国西藏和锡金的交界处。交通状况改善后将
有利于中国商品和南亚商品及时顺畅地进入对方市场。被誉为“西藏小香港”
的聂拉木口岸距加德满都仅128公里,担负着中国80%的对尼贸易,占西藏
地区90%以上的对尼贸易额,年接待出入境游客8万多人次,已发展成为设
施功能完善的国家一类陆路口岸。^③如果在中尼边境建立经济特区,生产符合
中国国内市场需求的商品,将有助于增加当地就业,改善中尼双边贸易结构
中尼方处于严重逆差地位的局面。尽管尼泊尔市场有限,但其劳动力成本
低,且在出口方面有优惠政策,中国企业可以在尼泊尔投资办厂,将产品出口
到南亚地区乃至欧洲和美国。由以上分析,尼泊尔的“转口经济体”战略能带
来“三赢”的结果,人员和商品在中、尼、印之间的频繁流动将会改善三国间关
系,因此该战略的提出具有一定的战略价值。

3 尼泊尔丰富的水力资源与中国的资金技术的互补

① 尼泊尔外长苏加塔·柯伊拉腊(Sujata Koirala)在北京与工商界互动活动中的致辞,2009年9月9日。

② Madan Lal sai & Keshav Gautam, "Nepal in Transit" New Business Age September 2005

③ 达次·周晋:《西藏日喀则地区着力构建沿边“经济走廊”》,载《西藏日报》,2005年8月18日。

水电是 21 世纪的重要清洁能源。尼泊尔地处喜马拉雅山脉的南坡，地理落差巨大，境内河流密布，这使得该国成为世界上水力资源蕴藏量最为丰富的国家之一。据世界银行的研究报告估计，尼泊尔境内的水力发电潜力高达 83000 兆瓦，其中经济可行、可供开发的约为 43000 兆瓦，但目前尼水电总装机容量只有 550 兆瓦左右，利用率仅为 1.2%。尼泊尔全国只有 18% 的人口能用上电，而约占尼全国人口 85% 的农村人口的用电量还不到 5%。^①“尼泊尔政府的目标是在未来二十年内发展水电 25000 兆瓦，政府热切期待投资者且准备在这方面建立适当的合作伙伴关系。”^②

与尼泊尔毗邻的印度北方邦、比哈尔邦以及西孟加拉邦面临能源短缺问题，对能源的需求十分巨大。目前北印度电力短缺 9500 兆瓦，到 2010 年可能扩大到 20000 兆瓦，但是印度和尼泊尔的用水合作进展非常缓慢。一方面，尼泊尔大量的河水在白白淌走，另一方面，尼泊尔能源消费结构中的 75% 来自薪炭。由于不断砍柴毁林，尼泊尔水土严重流失，泥沙淤积，境内河流河床以每年 1 英尺的速度上升，而在河流上修建拦河坝更加剧了这一态势，这也给下游的印度北部和东部的平原地区带来长期的洪涝灾害威胁。因此，从水系和流域的视野看，联合起来开发和控制这些流经中尼印三国的河流，无论在防洪灌溉还是发电方面，对于三国而言都是利害与共的。然而，“尼泊尔人数十年来一直希望把丰富的水利资源转换成电力，然后销往印度市场，从而实现经济繁荣，但从事后看来这一想法是多么地一厢情愿。”^③

因此，尼泊尔专家认为在寻求印度援建水电项目的同时，也应当同时加强与中国在水电开发领域的合作。随着中国西部加快实现现代化的步伐，要保证那里的制造业正常运转，不间断的电力供应至关重要。中国在水电开发领域拥有资金、经验和技術，与尼泊尔丰富的水利资源恰好形成优势互补。尼泊尔商界期望中国的设备制造、工程和建筑公司获得尼泊尔水电部门的投资项目，因为近 40 年以来，中国公司的身影遍布尼泊尔的水利、能源以及其他基础设施的建设领域，中国公司享有效率最高、成本最低的声誉。目前，中国水电公司对尼方的政府担保、市场的稳定性和安全性以及合同的信用等问题还存有疑虑，不过这些担忧可以通过双方的相应部门展开定期对话加以解

① [尼] 比万比尔·皮亚库尔亚尔：《发展毗邻经济，寻求产业互补》载乌彭德拉·高坦主编：《尼泊尔与中国的关系：迈向新的融合》，第 210 页。

② 尼泊尔外长苏加塔·柯伊拉腊在北京与工商界互动活动中的致辞，2009 年 9 月 9 日。

③ [尼] 沙特亚·杜·阿迪卡里：《水电领域的私人投资》，载乌彭德拉·高坦主编：《尼泊尔与中国的关系：迈向新的融合》，第 217 页。

决。由于受到中国公司的刺激,印度在开发尼泊尔水资源方面也开始变得积极起来。2008年9月,时任尼泊尔总理的普拉昌达与印度总理辛格签署了联合公报,双方同意分别设立部级、部秘级和技术级的三级机制,以推动双方在水资源方面的全面合作,并加强两国在公路、铁路等基础设施领域的合作。

4 尼泊尔在非传统安全领域和国际舞台上对中国的配合与支持

由于中尼两国地缘毗邻,一些民族跨境而居,非法移民和艾滋病传播对两国边境地区居民的威胁日益上升。1950年中国西藏和平解放后,尤其是1959年拉萨叛乱被平定之后,大批藏人出走,尼泊尔是其必经之地,不少出逃者滞留在尼泊尔境内。目前,约有1.8万流亡藏人生活于此,主要居住在加德满都谷地(12000人)和博克拉(Pokhara, 3000人),其中大部分生活在约13个藏人居住区内。^①他们时常窜入西藏境内抢劫和破坏,扬言要打回西藏。“达赖驻尼办事处”自1960年成立以来一直组织反华活动,对在尼藏人进行反华教育,打击不效忠达赖集团的藏人,鼓动和组织藏人非法越境去印度。为此,尼泊尔政府向中方承诺不允许反华势力在其领土上进行活动,并一度关闭“达赖驻尼办事处”及其下属的“西藏难民接待中心”。

近年来,艾滋病在中尼边境地区的传播成为一种新现象。“在尼泊尔靠近西藏的一些地区,男性外出打工造成人口季节性流动,许多女性则被贩卖到印度和沙特的妓院,这就导致尼部分劳动力面临在第三国被传染艾滋病的危险。”^②根据2007年哈佛大学公共卫生学院的研究报告,在印度被迫卖淫后获得解救的尼泊尔妇女中,近四成感染艾滋病毒,她们可能会让艾滋病毒在尼蔓延。^③中尼边民的频繁往来可能导致艾滋病进一步向西藏地方扩散,两国在艾滋病防治问题上的合作显得十分迫切。

需要补充的是,尼泊尔对中国外交的支持与合作不仅体现在双边层面,也反映在多边舞台上。尼泊尔曾经在联合国投票赞成恢复中国的合法席位。在人权问题上,两国长期相互支持。尼泊尔坚持“一个中国”政策,承认西藏和台湾是中国不可分割的一部分,坚决果敢地打击“藏独”势力利用尼泊尔领土的反华活动,同时也为中国获得南亚区域合作联盟观察员地位做出了积极努力。

(二) 中国在尼泊尔国家利益中的定位

1. 中国的支持有利于尼泊尔维护其国家主权独立和领土完整

① 转引自胡仕胜:《尼泊尔民族宗教概况》,《国际资料信息》,2003年第3期,第19页。

② [尼]麦·德·巴特拉伊:《保护国家劳动力的健康》,载乌彭德拉·高坦主编:《尼泊尔与中国的关系:迈向新的融合》,第234页。

③ 路透社香港2007年8月1日电,载《参考消息》,2007年8月2日。

尼泊尔处于中印的围绕之中。在尼泊尔中部加德满都谷地尼瓦尔人所讲的尼瓦尔语 (Newah Bhaṣe或 Newari)中,“尼”的意思是“中间的”,“泊”的意思是“国家”,所以“尼泊尔”的意思就是“中间的国家”,意为居于中印两大邻居之间的国家。^①“这种战略地位给尼泊尔的对外关系和对外政策造成特殊的环境,其对外战略目标的优先考虑显然是国家作为一个独立的政治实体的生存,其次才是促进民族利益。”^②尼泊尔1990年《宪法》规定:“在对外关系方面,国家应通过维护国家主权完整和独立,达到在国际舞台提高国家威望的目标。”

尼泊尔认为中国的支持对其主权独立与国家安全十分重要。贫穷脆弱的尼泊尔很难在具体的外交实践中获得大国的平等对待,但是中国在这方面是个例外,因为中国严格遵守和平共处五项原则,不干涉尼泊尔内政,“从未寻求将中尼友谊和政治意识形态挂钩”。^③1975年2月,尼泊尔国王比兰德拉提出“尼泊尔和平区”建议,立即得到中国的支持和鼓励。该建议主张尼泊尔不加入军事联盟,不许别国在尼建立军事基地,不许从尼国土上对别国采取敌对行动,等等。^④从传统的地缘政治视角看,如果尼泊尔作为一个主权独立国家的地位无法保障,那么中国西部地区的确将面临多重的地缘问题,部分尼泊尔人正是从这一角度来看待中尼关系。

2 尼泊尔认为中国能平衡印度在尼泊尔的影响力

统一尼泊尔的普里特维国王曾将尼泊尔比喻为“身处中国和印度这两块巨石夹缝之间的番薯 (Yam)”。^⑤出于对主权的敏感,尼泊尔一直视中国为平衡印度影响力的重要选择。

尼泊尔高度依赖印度提供过境便利和海上出路,石油、武器等关键物资的贸易都必须经过南部特莱平原与印度或通过印度与第三国进行。如何维持与印度的友好关系,以确保尼泊尔与外界联系畅通而又不损害国家的主权独立和领土完整,一直是尼外交政策的一个十分重要、敏感和棘手的课题。^⑥长期以来,印度通过政党、媒体、公司和研究机构全面介入尼泊尔内部事务。尼泊尔人口仅2000多万,而新的国籍法使600~800万的印度移民自动获得了尼泊尔国籍,这对尼泊尔国内政治格局产生重要影响,从而让尼泊尔爱国

① [尼]J.R.阿里亚尔、T.P.顿格亚尔:《新编尼泊尔史》第312页。

② 罗祖栋主编:《当代尼泊尔》,成都,四川人民出版社,2000年版,第300~301页。

③ Mohan Lohani: “Nepal—China Relations in the 21st Century” *The Rising Nepal*, August 1, 2000

④ 王宏纬编:《高山王国尼泊尔》,北京,中国社会科学出版社,1980年版,第40~41页。

⑤ Inferred from C. Raja Mohan: “Bridging China and India” *The Indian Express*, May 20, 2006.

⑥ 王宏纬编:《尼泊尔》,北京,社会科学文献出版社,2004年版,第374页。

人士忧心忡忡。

尼泊尔历届政府都基本上是在中印之间采取“等距离外交”，保持与中国的传统友好关系。进入21世纪初，尼泊尔主张加速与中国现代化进程的联系，减少在经济上对印度的过分依赖。尼泊尔专家认为，尼泊尔与中国铁路网的连接将使尼泊尔人产生巨大的心理转变：那种对如果不听从印度的指示将会招致贸易封锁的恐惧将会化为乌有，而且，“尼泊尔与高速发展的中国西部之间的融合将有助于提升本国的形象，提高本国的经济地位和政治地位。”^①近年来，尼泊尔期待尼中陆路交通连接的动力越来越由战略考量转向经济方面，即尼泊尔希望能通过便利的交通，充分利用中国经济发展的机遇，扮演联结中国与南亚地区关系的中转站和桥梁的角色。简言之，在尼看来，通过成为中国和印度之间的桥梁，尼泊尔将受益匪浅。

3 中国的发展给尼泊尔经济社会发展带来的机遇与援助

自1956年起，中国开始向尼泊尔提供无偿的经济技术援助，这在尼泊尔经济社会发展中发挥了重要作用。截至2005年，中方向尼泊尔政府提供了15.3亿人民币的无偿援助，数量仅次于印度和美国，援助项目涉及交通、工业、水利、建筑、医疗、培训等领域，援助的形式包括经济和技术合作（包括无偿援助）、技术援助、建筑承包合同、直接投资、合资企业等。尼泊尔政府希望中方在尼泊尔投资轻型制造业、保健和服务业相关的行业、旅游业相关的基础设施、金融服务、农产品加工和建筑等相关产业，还建议中方从尼中传统友谊及尼泊尔与西藏地区在地理上毗邻的角度出发提出新的发展两国合作的思路，支持在尼经济特区建设工业。^②

进入21世纪，中国援尼方式从基础设施援建和补助，逐步发展为软贷款、参与尼泊尔的项目竞标、双边贸易商业、工业和经济交易，同时鼓励私营企业参与援助。在西部大开发战略指引下，中国西部的通讯与交通状况正迅速改善，给尼泊尔带来极大的发展机遇。一直以来，中国为尼泊尔提供运输设备，经由西藏地区向那些欠发达地区运送粮食、药品和重型建筑材料，使得尼泊尔大大减少了向其北部多山地区运输消费品和建筑材料的成本。^③随着中国经济的高速增长，中尼经贸关系也获得较大的发展。2006年两国贸易额

① [尼]马丹·雷格米：《双边关系的力量》载乌彭德拉·高坦主编：《尼泊尔与中国的关系：迈向新的融合》，第154页。

② 尼泊尔外长苏加塔·柯伊拉腊在北京与工商界互动活动中的致辞，2009年9月9日。

③ [尼]乌彭德拉·高坦：《迈向新的融合》载乌彭德拉·高坦主编：《尼泊尔与中国的关系：迈向新的融合》，第170页。

达 2.7 亿美元,较 2005 年增长 36%;2007 年 1~5 月,双边贸易额达 1.3 亿美元,较上年同期增长 61%,其中尼泊尔对华出口大幅增长,达 1000 万美元,同比增长 1.6 倍。^①随着中国对外商务活动的增多和尼泊尔局势趋于稳定,加上通往西藏的陆路交通干线陆续开通,中尼间旅游往来日趋活跃,中国已成为外国公民到尼泊尔旅游人数增幅最大的国家之一。

二、影响新时期中尼关系的主要因素

(一) 印度因素

印度是影响尼泊尔局势的最大外部势力。尼泊尔在多重层面上与印度保持着密切联系,印度也与尼泊尔主流政党和军政部门保持着紧密关系。作为内陆国家,尼泊尔对外贸易严重依赖印度,尼印双边贸易额占尼泊尔对外贸易总额的 62%,由于享有单方面的零关税待遇,印度是尼商品出口的主要市场。^②由于从中国进行运输的成本极高,印度仍被尼泊尔视为最主要的贸易伙伴,尼泊尔进出口商品的运输主要依赖印度的加尔各答港。以交通联结为例,尽管对印度的疑惧根深蒂固,尼泊尔仍请求印度帮助修建沿着尼印边界从美齐 (Mechi) 至马哈卡利 (Mahakali) 的东西电气化铁路线以及另一条从尼印边境城市比尔干吉 (Bijunji) 至加德满都的铁路线,其中东西电气化铁路线沿着马亨德拉公路,贯穿整个特莱平原,需投资 20.7 亿美元,计划修建 1027 公里的单轨铁路,据估计,2011 年完工后日输送能力为 17988 人,到 2034 年日输送能力将达 205871 人。^③如果东西铁路建成,尼泊尔经济发展将被纳入印度的国家发展战略轨道中。

作为中印之间的缓冲地带,尼泊尔的战略价值显而易见。早在尼赫鲁政府时期,印度就把尼泊尔列为其防务内线的一部分。中国和平解放西藏后,印度安全战略部门更是把尼泊尔视为抵挡中国的第一道防线。印度对中尼关系的任何进展都觉得如芒在背,对尼泊尔任何潜在的离心倾向都会产生本能的反应。

(二) 美国因素

自“九一一”事件以来,美国以反恐为名将其势力渗入尼泊尔,在尼的影

① 章建华、陈乔炎:《尼泊尔——中国工商会希望中国增加投资》新华社加德满都 2007 年 7 月 24 日电。

② 参见中国商务部:《对外投资合作国别(地区)指南:尼泊尔》(2009 年版),第 19 页。

③ Anil Giri "Nepal Wants India to Build East-West Railway Line" The Kathmandu Post Aug 10 2008

响大有超过印度之势。在 2006 年尼泊尔国内推翻国王的“人民运动”中,美国国务院、美国国际开发署、美军太平洋司令部和美国驻尼泊尔大使馆忙得不亦乐乎,美国“国家民主基金会”(又译为“国家民主捐赠基金会”,简称 NED)等情报机构也异常活跃。

美国加强在尼泊尔的存在,公开理由是“防止尼泊尔的恐怖主义问题威胁到美在南亚地区的利益”,但其深藏的目的至少有三点:一是利用尼泊尔的领土关注印度的发展,推动印美关系向有利于美国的方向转变;二是暗中扶植在尼“藏独”势力,利用尼泊尔领土进行反华活动;三是利用在尼泊尔的科技情报与军事监控设施,监视南亚、中亚及其临近地区,防止出现不利于美国地区霸权的联盟。有研究认为,在当代通信与卫星技术快速发展的形势下,海拔极高的尼泊尔可以成为绝佳的科技情报与军事监控点;美国若在尼部署侦察设施或设置导弹基地,将可覆盖东南亚、南亚、中亚、印度洋乃至波斯湾,监控整个亚洲的军事活动。^①

(三) 尼泊尔国内政局的变化

进入 21 世纪以来,尼泊尔政局变幻莫测,王室“灭门案”、贾南德拉国王亲政危机、尼共(毛派)从丛林走向议会、“人民运动”风起云涌、2008 年大选及选后的政坛博弈等重大事件,像万花筒一样在尼泊尔政坛层出不穷。当前及未来一段时间是尼泊尔政局关键的大转折时期,国家未来的内外政策取向和优先次序正逐步重新铺排。中尼关系曾因 1991 年 5 月上台的尼大会党政府采取过分向印度倾斜的政策和一度削减对华贸易而蒙上阴影。2001 年 6 月,尼泊尔王室血案发生后,尼方关闭了中尼樟木口岸海关,对中尼边贸的影响很大。尼泊尔国内动荡也对两国边民的生命和财产构成威胁。因此,尼泊尔政局的变化及其对外政策的价值取向,无疑会影响到中尼边境贸易和中尼关系的发展。

(四) 双边贸易中的尼方逆差问题

中尼两国的善意和互信取决于两国政治关系的水平,而经济合作则对两国友谊的稳定增长和健康发展至关重要。^②尼泊尔经济落后,出口商品的竞争力较差,其工业品和消费品基本上依赖进口,而中国物美价廉的日用品、农畜产品、机电产品等在尼泊尔市场上有很大的需求,连续多年尼泊尔对华贸易存在严重的贸易逆差(见表 1)。中方主观上并不追求对尼方的贸易顺差,而

① 陈乔炎:《美对尼泊尔启动“马歇尔计划”》载《国际先驱导报》,2006 年 5 月 12 日。

② Mohan Lohanji “Nepal—China Relations in the 21st Century” *The Rising Nepal* August 1, 2000.

且对尼泊尔顺差占中国外贸总额的比例几乎可以忽略不计。但对经济规模很小的尼泊尔而言,中尼贸易逆差问题已经引起尼泊尔政府和经济界人士的高度关注。不断扩大的尼泊尔贸易逆差可能会对两国政治关系产生不利影响,需要双方关注并予以解决。

表 1 2001~2009年中国对尼泊尔进出口贸易额统计

(单位:万美元)

年份	贸易总额	出口额	进口额	贸易平衡	比去年同期增长(%)		
					总额	出口	进口
2001	15321	14858	463	14395	-25.0	-24.6	-35.1
2002	11035	10507	528	9979	-28.0	-29.3	13.9
2003	12735	12200	535	11665	15.4	16.1	1.4
2004	17147	16324	823	15501	34.6	33.8	53.9
2005	19643	18793	850	17943	14.6	15.1	3.2
2006	26807	25979	829	25150	36.5	38.2	-2.5
2007	40000	38600	1500	37100	49.3	48.4	78.5
2008	38100	37500	600	36900	-4.8	-2.7	-59.5
2009(1~7月)	20200	19900	300	19600	-5.1	-4.8	-20.0

资料来源:中国商务部亚洲司。

三、推进中尼关系未来发展的基本点

综上所述,“尼中关系最突出的特征和最宝贵的财富是彼此心存善意”,在尼泊尔社会的各阶层,“人们都深信中国是尼泊尔人民的真正朋友,是那种在需要时克服自身困难也会提供帮助的朋友”。^①双边关系之所以长期保持良好的正常关系,根本原因是双方拥有巨大的共同利益,双方严格遵守和平共处五项原则,特别是中方在尼泊尔国内发生政治变迁时始终保持一贯的对尼友好政策。

对 21 世纪的中尼关系而言,“当务之急是必须明确和扩大双边交往的基础以保持和发展睦邻伙伴关系框架(Good Neighborly Partnership, GNP)。要实现这一目标,需要满足四个条件:第一是态度真诚,第二是政策连贯,第三是因时而变,第四是积极回应。”^②具体而言,态度真诚使两国关系能够摆脱国内外各种不利因素的干扰;政策连贯能够使两国关系经受住各种势力的拉拢和国内外局势的变化;因时而变指的是两国睦邻友好关系要充分考虑到地

① 纳兰德·潘迪:《尼中关系五十年》《和平与发展》2005年第3期,第38页。

② 乌彭德拉·高坦:《迈向新的融合》,载乌彭德拉·高坦主编:《尼泊尔与中国的关系:迈向新的融合》,第165页;UPendra Gauṛān “Nepal and China: Sustaining GNP Framework” Today (Nepal), Vol. 19, No. 5, September–November 2001.

区和全球范围内社会、经济、交通和安全等领域的发展趋势,双方应积极努力使尼泊尔和其他国家一道,进一步融入飞速发展的全球化进程,努力实现亚洲国家的社会经济发展目标;积极回应指的是两国对对方的合理关切与核心国家利益做出及时、积极、有效的反馈。此外,有专家认为,两国民众之间就尼中关系的方方面面进行坦诚的对话,而两国学者的交流以及信息和情况分析的共享有助于提高这些对话的质量。

尼泊尔的贸易逆差是个需要尽早解决的问题,争取做到双边贸易大体平衡。尼泊尔工商界人士认为,解决方法是大力吸引中国在尼泊尔加工领域的投资,以便生产加工出能在中国西藏地区和其他内地市场上销售的产品,中国向尼方产品提供不对等的市场准入。尼中两国还可以合作开发水电,将尼泊尔的电力供应到西藏。此外,中方可组织企业赴尼采购。弥补贸易不平衡的另一个办法是吸引大量中国游客到尼旅游观光。尼泊尔旅游资源丰富,但目前两国人员往来状况似乎还很不理想,交通不便和宣传力度不够可能是两个重要制约因素。

(责任编辑 吴兆礼)

China—Nepal Relations in the 21st Century
from a Perspective of National Interests

Lan Jianxue

Abstract: The evergreen friendship between China and Nepal is built on their shared national interests. The Indian influence, the U.S. existence and the internal political process in Nepal are main factors that drive Sino—Nepalese relations in the 21st century. Elements of sincerity, continuity, change and responsiveness are indispensable for the formulation of Good Neighborly Partnership (GNP) framework that features China—Nepal relations in the new era.