

尼泊尔共产党的演变与分合走向*

张树彬**

【内容提要】尼泊尔共产党成立以来历经多次分裂组合，目前有尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）两大共产党组织。尼泊尔大会党、尼共（联合马列）和尼共（毛主义中心）是目前三大主要政党。由于没有任何一个党能够占到议会2/3多数而单独组阁，出现了三个执政联盟：大会党与联合马列，联合马列与尼共（毛主义）、大会党与尼共（毛主义中心）执政联盟。在南亚推进“一带一路”的背景下，做好尼泊尔政党外交越显重要，深入研究尼共发展历史与现状也更具现实意义。本文简要介绍尼泊尔政党格局对尼泊尔共产党的演变和分合进行梳理，以期有效开展对尼政党外交。

【关键词】尼共；毛派；分合

【中图分类号】D335.5 【文献标志码】A 【文章编号】1004-1508(2017)04-0075-9

【DOI】10.13252/j.cnki.sasq.2017.04.010

尼泊尔政党林立，而且各党之内派别众多，分合不断。尼泊尔2008年5月28日废黜王室，实现共和。尼泊尔共产党（毛主义）在同年4月举行的尼泊尔第一届制宪会议选举中成为第一大党，尼泊尔大会党、尼泊尔共产党（联合马列）和马德西人民权利论坛（Madhesi Jana Adhikar Forum Democratic）成为另三个主要政党。^①

2013年11月举行尼泊尔第二届制宪会议选举，尼泊尔大会党赢得196席重新成为第一大党，尼泊尔共产党（联合马列）以175席居于第二，联合尼共（毛主义）以80席居第三位，第四位是尼泊尔民族民主党（Rastriya Prajatantra Party Nepal）占24席位和占有13席位的民族民

主党（Rastriya Prajatantra Party）合并成立新的民族民主党（Rastriya Prajatantra Party），不过2017年8月6日再次分裂，使之失去占议会席位第四的地位。^②由六个马德西人政党合并组成的国家民族党（Rastriya Janata Party）成为第四大党。^③由比贾亚·库马尔·加查达尔（Bijaya Kumar Gachhadar）领导的马德西人民权利论坛（民主派）（Madhesi Janadhikar Forum, Democratic）与其他两个较为边缘的党派在5日宣布合并组成尼泊尔民主论坛（Nepal Loktantrik Forum），成为尼泊尔议会第五大党。^④

尼泊尔新宪法2015年9月20日颁布实施后产生的首任总理是尼共（联合马列）主席奥利，接任总理是尼共（毛主义中心）主席普拉昌达。

* 本文为2017年度国家社会科学基金重点项目《尼泊尔共产主义运动及其影响研究》（批准号17AZD002）成果。

** 河北经贸大学尼泊尔研究中心副教授。

① 章建华、陈乔炎：“尼泊尔首相说实现共和是首要任务”，新华网，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-04/28/content_8069060.htm。

② “RPP splits as Rana applies for new party,” <http://www.myrepublica.com/news/25188/>。

③ “Six Madhes-based parties unite to form Rastriya Janata Party,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-04-20/five-madhes-based-parties-unite-to-form-rastriya-janata-party.html>。这六个马德西政党分别是：马亨塔·塔库尔（Mahantha Thakur）领导的 Tarai Madhes Loktantrik Party，拉金德拉·马哈特（Rajendra Mahato）领导的 Sadbhawana Party，沙拉特·辛格·班达里（Sharat Singh Bhandari）领导的 Rastriya Madhes Samajbadi Party，马亨德拉·亚达夫（Mahendra Yadav）领导的 Tarai Madhes Sadbhawana Party，拉吉基朔·亚达夫（Rajkishor Yadav）领导的 Madhesi Janadhikar Forum-Ganatantrik 和 阿尼尔·贾阿（Anil Jha）领导的 Nepal Sadbhawana Party。

④ 尼泊尔三个党派合并成为议会第五大党，参见 <http://world.people.com.cn/n1/2017/0406/c1002-29193425.html>。

尼泊尔历史上首位女总统班达里当选总统之前是尼共（联合马列）副主席，副总统普恩曾任尼泊尔共产党（毛主义）反政府武装人民解放军的总司令。议长昂萨丽也曾是尼共（毛主义）领导人。按照与大会党的协议，普拉昌达任期内要完成地方和省（邦）两级选举，并在2017年4月中旬把总理宝座交与大会党主席德乌帕。但是普拉昌达执政期间，只完成了尼泊尔地方选举第一阶段和第二阶段。第三阶段于9月18日举行。^①按照新宪法规定2018年1月21日之前尼泊尔进行全国议会选举，完成尼泊尔的政治转型。尼泊尔省议会和联邦议会选举于2017年11月26日和12月7日分两阶段顺利举行，尼共联合马列和尼共毛主义中心结成的左翼联盟获得压倒性胜利。

尼泊尔两大共产党在地方、省邦和全国议会选举中赢得民众的广泛支持，对于中国在尼泊尔乃至南亚地区推进“一带一路”意义重大。国内学术界关于尼共（毛主义）的研究成果，仅在党派名称的翻译和人物关系的描述等方面就出现诸多不一致，造成理解上的诸多困惑。梳理尼共演变和毛派的分合，既有较强的理论意义，也有很强的现实意义。为避免因翻译造成的混乱，本文所涉党派、人物、地名一般按照新华社译名室发布的标准译名为准，并在文中或注释里附以英文或者尼泊尔文的拉丁字母转写。

一、尼泊尔共产党的演变

尼泊尔共产党（Communist Party of Nepal）1949年4月22日在普什帕·拉尔·施雷斯塔（Pushpa Lal Shrestha）领导下于印度西孟加拉邦首府加尔各答（Kolkata）的什亚姆集市（Shyam Bazar）纪念列宁诞辰79周年的集会上宣布成立。^②

1954年1月27日至2月1日尼共第一次全国代表大会在帕坦秘密举行，曼·莫汉·阿迪卡里（Man Mohan Adhikari）取代创党总书记普什

帕·拉尔·施雷斯塔当选尼共中央总书记。1957年5月至6月尼共在加德满都召开党的二大，克沙尔·忠格·腊伊玛吉（Keshar Jung Rayamjhi）趁总书记阿迪卡里到中国治病缺席之机当选总书记，1961年被撤销总书记职务。^③ 几经分裂，形成现在的尼共（联合马列）、尼共（毛主义中心）以及其他两个极左毛派政党。

尼共的首次分裂是1962年4月尼共在印度瓦腊纳西召开的三大，开除克沙尔·忠格·腊伊玛吉及其支持者出党，选举吐尔西·拉尔·阿玛提亚（Tulsi Lal Amatya）为新一任总书记。克沙尔·忠格·伊玛吉1966年另立中央，1967年自行在加德满都召开另一个三大，任总书记。

第二次分裂是1968年亲中派的尼共创党总书记普什帕·拉尔·施雷斯塔不满吐尔西·拉尔·阿玛提亚的亲苏立场，带领大部分尼共骨干在印度戈拉克普尔（Gorakhpur）成立新党——尼泊尔共产党（普什帕·拉尔）[Communist Party of Nepal (Pushpa Lal)]，并担任该党领导人至1978年去世。

尼共（普什帕·拉尔）在1976年发生分裂。1971年该党年轻领导人纳拉扬曼·比久切克（Narayanman Bijukchhe，也写作Narayan Man Bijukchhe）因施雷斯塔支持印度干涉东巴基斯坦、与大会党合作、不谴责苏联帝国主义而脱离施雷斯塔，于1976年创建尼泊尔工农组织。目前比久切克依然担任尼泊尔工农党主席（Nepal Workers and Peasants Party），该党对华友好，势力主要集中在加德满都以东12公里的巴德岗（Bhadgaon）[也称巴克特普尔（Bhaktapur）]。也是在1976年，学生领袖马丹·库马尔·班达里（Madan Kumar Bhandari）带领部分党员离开施雷斯塔，创建解放阵线团体[Mukti Morcha Samuha（“Liberation Front Group”）]。马丹·库马尔·班达里后来成为尼共（马列）[Communist Party of Nepal (Marxist-Leninist)]的主要创始人，1986年在尼共（马列）四大上当选总书记。1991年1

① EC makes public schedule for third phase election in province 2, <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-07-20/ec-makes-public-schedule-for-third-phase-election-in-province-2.html>.

② 汪亭友：《尼泊尔共产党（毛主义者）的历史、执政及其嬗变研究》，北京：社会科学文献出版社，2015年，第27页；Dipak Sapkota, *Ten Years of Upheaval*, Second Edition, p.23, Koshi Printing Press, Babarmahal, Kathmandu, Nepal, 2014.

③ 汪亭友：《尼泊尔共产党（毛主义者）的历史、执政及其嬗变研究》，北京：社会科学文献出版社，2015年，第31页。

月6日，尼共（马列）与曼·莫汉·阿迪卡里领导的尼共（马）[Communist Party of Nepal (Marxist)]联合成立尼共（联合马列）[Communist Party of Nepal (Unified Marxist-Leninist)，简称CPN-UML]，阿迪卡里当选党主席，马丹·库马尔·班达里当选总书记。马丹·库马尔·班达里提出“人民多党民主（People's Multi-party Democracy）”主张尼泊尔人民在这个全球化的世界里不获得所需要的政治经济权力就不能获得成功，实现国家成功的唯一途径不是武装斗争而是人民的投票。1993年5月16日马丹·库马尔·班达里死于奇特旺县（Chitwan）达斯洪噶（Dasdhunga）离奇车祸。遗孀比迪娅·德维·班达里（Bidhya Devi Bhandari）曾任联合马列副主席，支持奥利当选联合马列主席，新宪法实施后，当选尼泊尔总统至今。

第三次分裂是1971年曼·莫汉·阿迪卡里与沙穆布·拉姆·施雷斯塔（Shambhu Ram Shrestha）、莫汉·比克拉姆·辛格（Mohan Bikram Singh）组建新的尼共中央核心小组，试图恢复统一的尼泊尔共产党。他们劝说前尼共总书记施雷斯塔加入核心小组遭拒。莫汉·比克拉姆·辛格和尼莫·拉玛（Nirmal Lama）1974年组建了尼共（四大）（CPN Fourth Convention，也称CPN Fourth Congress），并把马克思主义、列宁主义和毛泽东思想作为党的指导思想。1982年曼·莫汉·阿迪卡里成立的尼共（统一大会党），1986年并入尼共（马），1991年尼共（马）又与尼共（马列）联合成立尼共（联合马列），阿迪卡里当选党主席。

尼共（四大）影响较大，正是在这个党的演化中产生了尼泊尔共产党（毛主义）。尼共（四大）党内莫汉·比克拉姆·辛格和尼莫·拉玛两派的冲突导致该党分裂。1983年11月莫汉·比克拉姆·辛格和其追随者包括后来成为尼共（毛主义）领导人的普什帕·卡马尔·达哈尔“普拉昌达”（Pushpa Kamal Dahal “Prachanda”）、莫汉·

拜迪亚“基兰”^①（Mohan Baidya “Kiran”）、巴布拉姆·巴特拉伊（Baburam Bhattarai）等人单独开会，决定脱离尼共（四大）另建新党尼泊尔共产党（火炬）[Communist Party of Nepal (Masal)]^②。尼莫·拉玛继续领导尼共（四大）。1985年尼共（火炬）召开五大，莫汉·拜迪亚“基兰”当选总书记，但会后很快发生分裂，莫汉·拜迪亚宣布脱离莫汉·比克拉姆·辛格，在印度戈勒克普尔成立新党——尼共（新火炬）[Communist Party of Nepal (Mashal)]^③。

1986年，尼共（新火炬）把党的指导思想由“马列主义毛泽东思想”重新阐述为“马列毛主义”。因发动了不成功的武装暴动，遭到党内批评，莫汉·拜迪亚最终辞职。1989年尼共（新火炬）全国大会举行，普什帕·卡马尔·达哈尔“普拉昌达”被选为党的总书记。1991年12月尼共在奇特旺县（Chitawan）的马迪村（Madi VDC）举行六大，尼共（新火炬）、尼共（四大）、无产劳动者组织（Sabahara Sramik Sangathan）和从莫汉·比克拉姆·辛格领导的尼共（火炬）背叛出来的几个领导人正式合并组成尼泊尔共产党（团结中心）[Communist Party of Nepal (Unity Center)]，大会选举普拉昌达为总书记。

1994年5月尼泊尔共产党（团结中心）举行第一次全国大会，反对武装斗争决定的一小部分人被清除出党。1995年7月举行了党的中央委员会扩大会议，通过了开展持久人民战争的政治路线和军事路线，并把党名称改为尼泊尔共产党（毛主义）[Communist Party of Nepal (Maoist)，简称尼共（毛主义）（CPN-M）]^④。1996年2月13日，尼共（毛主义）发起了长达十年的人民战争。

二、尼泊尔共产党毛派的分合

尼泊尔共产党（毛主义）也简称尼共毛派，

① 文中谈到的基兰、普拉昌达、毕普拉夫、巴德尔等名字都是尼泊尔共产党（毛主义）领导人在武装斗争期间使用的化名。——笔者注。

② Masal在尼语中意为火炬。

③ Mashal和Masal在尼语中意思上没有区别，都是火炬的意思，只是写法不同，为了行文方便，本文将Mashal译为新火炬。

④ Dipak Sapkota, *Ten Years of Upheaval*, Second Edition, Koshi Printing Press, Babarmahal, Kathmandu, Nepal, pp. 29-30.

经历多次分合。国内学界对于该党的建立时间存在“1994年成立说、1992成立或1995成立说、1995成立说”三种说法,^①名称更是有多种说法:尼泊尔共产党(毛主义)、^②尼泊尔共产党(毛泽东主义者)、尼泊尔统一共产党(毛主义者)、^③尼泊尔联合共产党(毛主义),简称则有尼共(毛主义)、尼共(毛派)、尼共(毛)、尼联共(毛)、联合尼共(毛)、统一尼共(毛)等不同说法。^④有文章称“尼泊尔联合共产党(毛主义)[下文简称尼联共(毛)]成立于1995年3月”,^⑤“尼联共(毛)在1995年3月成立时也将发动“人民战争”作为夺取政权的唯一选择”。^⑥而实际上尼泊尔联合共产党(毛主义)[Unified Communist Party of Nepal (Maoist),简称尼联共(毛)(UCPN-Maoist)]是在2009年1月12日尼泊尔共产党(毛主义)与尼泊尔共产党(团结中心-火炬)合并成立的。^⑦

尼泊尔国家通讯社(Rastriya Samachar Samiti, RSS)报道,2017年1月1日尼泊尔共产党(毛主义革命者)[CPN (Maoist Revolutionary)]主席莫汉·拜迪亚“基兰”(Mohan Baidya “Kiran”)和尼泊尔共产主义核心(Communist Nucleus Nepal)协调人布彭德拉·纽潘(Bhupendra Neupane)宣布两党合并。2016年5月19日,联合尼共(毛主义)主席普什帕·卡迈勒·达哈尔“普拉昌达”(Pushpa Kamal Dahal “Prachanda”)主导的十个毛派政党宣布合并成立尼泊尔共产党(毛主义中心),这两个毛派政党合并尼泊尔国内并未引起多少关注。尼通社的这条消息只有尼国家英文报纸《新兴尼泊尔报》和《共和国报》的网

站予以转发,^⑧销量和影响更大的《加德满都邮报》和《喜马拉雅时报》没有进行任何报道。鉴于国内学界对尼泊尔共产党(毛主义)的论述存在不少混乱,^⑨本文对尼共毛派各党的分合加以梳理以供参考。为避免由于翻译出现的误解,文中所涉及人名、政党名称等均配以英文。

2012年6月莫汉·拜迪亚与普拉昌达决裂,组建新党“尼泊尔共产党—毛主义”(Communist Party of Nepal-Maoist,简称尼共-毛主义CPN-Maoist)。^⑩莫汉·拜迪亚反对普拉昌达和巴特拉伊等人推行的通过以和平选举进行斗争的政策,对与尼泊尔国王时期的临时政府在2006年底签订的和平协议和2011年11月11日与尼泊尔大会党(Nepali Congress)和尼共(联合马列)(CPN-UML)签订的“七点协议”不满。“七点协议”宣称对十几年的游击战及之后土地改革期间被没收的包括地主的土地在内的所有私有财产主,进行财产的归还和赔偿,并决定在2011年11月23日之前彻底完成剩余的尼泊尔人民解放军官兵的整编工作。

莫汉·拜迪亚领导的尼共-毛主义也经历了两次大分裂。2014年11月24日,内特拉·比克拉姆·昌德“毕普拉夫”(Netra Bikram Chand “Biplav”)宣布与莫汉·拜迪亚分离,12月1日正式宣告成立“尼泊尔共产党毛主义”(CPN Maoist),与原党的名称只是少了一个连字符号。^⑪2016年5月13日尼共-毛主义党开会撤销莫汉·拜迪亚的党主席职务,选举总书记拉姆·巴哈杜尔·塔帕“巴德尔”(Ram Bahadur Thapa ‘Badal’)为主席,主张与普拉昌达领导

- ① 赵勇、张飞:“尼泊尔共产党(毛派)研究的四大问题评析”,《江西师范大学学报(哲学社会科学版)》,2016年第3期。
- ② 中央编译局网站:“南亚共产党现状与国际共运形势学术座谈会在我局召开”,http://www.cctb.net/zzjg/sjs/201612/t20161207_348686.htm。
- ③ 汪亭友:《尼泊尔共产党(毛主义者)的历史、执政及其嬗变研究》,北京:社会科学文献出版社,2015年,第1页。
- ④ 王振民:“新世纪以来国际“毛主义”运动的最新动向”,《毛泽东研究》,2016年第4期。
- ⑤ 袁群:“21世纪以来尼泊尔联合共产党(毛主义)的变革探析”,《当代世界与社会主义》,2013年第3期。
- ⑥ 袁群、张立锋:“尼泊尔共产主义运动的历史演进探析”,《社会主义研究》,2015年第2期。
- ⑦ “Nepali leading CPN-M unified with minor communist party,” http://news.xinhuanet.com/english/2009-01/13/content_10650636.htm。
- ⑧ “Maoist Revolutionary merges with Communist Nucleus Nepal,” <http://therisingnepal.org.np/news/16559>。
- ⑨ 如有学者称“尼泊尔联合共产党(毛主义)[下文简称尼联共(毛)]成立于1995年3月”,而实际上尼联共(毛)是在2009年1月13日尼泊尔共产党(毛主义)与尼泊尔共产党(团结中心-马萨尔)合并才成立的。
- ⑩ “Nepal Maoists: Faction breaks away from governing party,” <http://www.bbc.com/news/world-asia-18504403>。
- ⑪ “Chand announces CPN Maoist,” <http://www.ekantipur.com/2014/12/02/editors-pick/chand-announces-cpn-maoist/398425.html>。

的尼联共（毛）合并。莫汉·拜迪亚的忠实跟随者随后组建了尼泊尔共产党（毛主义革命者）[CPN (Maoist Revolutionary)]。

尼泊尔共产主义核心则是2016年4月11日一些毛主义者在尼泊尔西部的丹格县（Dang district）成立的。丹格县是毛派武装十年人民战争的第一个根据地拉布蒂区（Rapti Zone）的罗尔帕（Rolpa），鲁古姆（Rukum）和萨利扬（Salyan）三个县的门户。该党2016年4月2日发布的呼吁书呼请大家加入该党以完成新民主主义的任务，引用了毛泽东主席的名言：“革命的中心任务和最高形式是武装夺取政权，是战争解决问题。这个马克思列宁主义的革命原则是普遍地对的，不论在中国在外国，一概都是对的。”该话语源自《毛泽东选集》第二卷《战争和战略问题》一文，将普拉昌达和巴特拉伊称作是尼泊尔革命的叛徒、帝国主义和印度扩张主义的忠实代理人。^①

尼泊尔共产党（毛主义）（Communist Party of Nepal (Maoist)，简称尼共（毛），CPN Maoist），曾长期奉行毛泽东武装革命斗争理论，1996年2月13日发动了长达十年的人民战争。2006年该党放弃武装斗争，参与尼泊尔和平进程。在2008年尼泊尔第一届制宪会议（Constituent Assembly）选举中成为第一大党派，同年8月15日尼泊尔共产党（毛主义）主席普拉昌达（Prachanda）^②当选尼泊尔联邦民主共和国首任总理。^③

2009年1月13日，普拉昌达领导的尼泊尔共产党（毛主义）与纳拉扬·卡基·施雷斯塔“普拉卡什”（Narayan kaji Shrestha “Prakash”）为总书记的尼泊尔共产党（团结中心 - 马萨尔）

（CPN-Unity Center-Masal）^④合并成立尼泊尔共产党（联合毛主义）（Communist Party of Nepal (Unified-Maoist)（CPN - UM）），^⑤后改称尼泊尔联合共产党（毛主义）（Unified Communist Party of Nepal (Maoist)，简称联合尼共（毛）（UCPN-Maoist）。

截止2014年12月尼共（毛）已经分裂为五个政党，分别是普拉昌达领导的联合尼共（毛），莫汉·拜迪亚领导的尼共 - 毛主义^⑥，马尼·塔帕（Mani Thapa）领导的革命共产党（Revolutionary Communist Party），马提卡·亚达夫（Matrika Yadav）领导的尼泊尔共产党（毛主义）[CPN (Maoist)]，以及内特拉·比克拉姆·昌德领导的尼共毛主义。

2015年9月尼泊尔新宪法颁布后不久，9月26日联合尼共（毛）副主席、前总理 Baburam Bhattarai 宣布辞去副主席职务并脱离联合尼共（毛），于11月22日成立尼泊尔新力量党（尼语 Naya Shakti Nepal，英译 New Force Party Nepal），担任该党的召集人。2016年3月23日该党在尼泊尔选举委员会（the Election Commission，EC）正式登记注册。党旗为红底白色五角星居中。^⑦6月12日巴布拉姆·巴特拉伊宣布在他的领导下尼泊尔新力量党成立，党员10万多人。^⑧

2016年5月13日尼泊尔共产党（革命毛主义）（CPN-Revolutionary Maoist）正式分裂，该党撤销了莫汉·拜迪亚的党主席职务，选举总书记拉姆·巴哈杜尔·塔帕“巴德尔”（Ram Bahadur Thapa “Badal”）为主席，主张与普拉昌达领导的尼联共（毛）合并。据《喜马拉雅时报》报道，党的中央委员会的大多数成员出席会议决定选举

① “A New Maoist Party Has Emerged,” <http://thenextfront.com/?p=5118>.

② 普拉昌达是化名，在尼泊尔语有“愤怒之火”、“威风凛凛”的意思，本名是普什帕·卡迈勒·达哈尔（Pushpa Kamal Dahal）。

③ 新华网：“普拉昌达当选尼泊尔联邦民主共和国首任总理”，http://news.xinhuanet.com/newscenter/2008-08/16/content_9369335.htm.

④ Masal在尼泊尔语中的意思是“火炬”，因此CPN-Unity Center-Masal也有翻译为尼泊尔共产党（团结中心 - 火炬），参见“普拉昌达的5年浮沉”，《南方都市报》，2013年12月6日，AA41国际版。

⑤ “Nepali leading CPN-M unified with minor communist party,” http://news.xinhuanet.com/english/2009-01/13/content_10650636.htm.

⑥ 莫汉·拜迪亚，也译莫汉·巴迪亚，化名“基兰”（Kiran），是普拉昌达的恩师，曾担任联合尼共（毛）副主席。

⑦ “Baburam Bhattarai led Naya Shakti registered at EC,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2016-03-23/baburam-bhattarai-led-naya-shakti-registered-at-ec.html>.

⑧ “Bhattarai announces establishment of Naya Shakti Nepal,” <https://thehimalayantimes.com/kathmandu/baburam-bhattarai-announces-establishment-naya-shakti-nepal/>.

塔帕为主席。由于拜迪亚推迟了当日应该召开的会议，塔帕领导的尼泊尔共产党（革命毛主义）单独开会就与其母党由普拉昌达领导的尼联共（毛）合并做出具体决定。塔帕领导的尼泊尔共产党（革命毛主义）将不会参加拜迪亚召集的任何会议。会议批准了十三个基地的合并，并成立了一个小组来落实合并程序。塔帕领导的尼泊尔共产党（革命毛主义）199名成员组成中央委员会里有115人出席会议。普拉昌达也在当日举行中央委员会会议，批准了十三个基地的合并。^①毛派十党整合迈出实质性步伐。

普拉昌达和塔帕领导的尼泊尔共产党（革命毛主义）以及由马提卡·亚达夫（Matrika Yadav）领导的“尼泊尔共产党（毛主义）”[CPN (Maoist)] 和马尼·塔帕（Mani Thapa）领导的“革命共产党”（Revolutionary Communist Party）这两个边缘政党决定2016年5月18日举行会议完成毛派政党的合并。

内特拉·比克拉姆·昌德（Netra Bikram Chand）领导的尼共毛主义（CPN Maoist）明确表示该党不参与毛派政党的此次合并。

2016年5月19日包括尼联共（毛）在内的十个毛派政党正式宣布合并，新组建的党命名为尼泊尔共产党（毛主义中心）[CPN-Maoist-Centre, 简称尼共（毛主义中心）]，尼联共（毛）主席普拉昌达出任尼共（毛主义中心）主席，纳拉扬·卡基·施雷斯塔担任党的副主席，积极促成毛派各党合并的拉姆·巴哈杜尔·塔帕“巴德尔”任总书记，克里希那·巴哈杜尔·马哈拉（Krishna Bahadur Mahara）任副书记。8月3日普拉昌达第二次担任总理，马哈拉被任命为副总理兼财政部长。

普拉昌达在尼共（毛主义中心）成立会议上讲话表示毛主义被打败的日子结束了。他说：“这不仅是毛派政党的团结，更是一种新的国家的团结，标志着被压迫和被剥削阶级的团结。”他说通过在他的领导下发动的人民战争毛主义成为尼泊尔的一支具有决定性的力量，但是后来分

裂了，他倡导毛主义要再次团结起来，呼吁莫汉·拜迪亚、巴布拉姆·巴特拉伊和内特拉·比克拉姆·昌德与其合并。^②

巴布拉姆·巴特拉伊领导的尼泊尔新力量党，将来也是有可能与普拉昌达再次合并也值得期待。2016年12月26日普拉昌达和巴布拉姆·巴特拉伊同台出席一个图书发行仪式一个半小时。普拉昌达敦促巴特拉伊与他重新团结起来，巴特拉伊回应称如果普拉昌达改变自己就有可能再次团结。^③

尼泊尔共产党（毛主义）从2008年4月制宪会议选举中获得了压倒性的胜利，成为第一大党，到2013年11月第二次制宪会议选举尼联共（毛主义）沦为远远低于第二大党尼共（联合马列）（the Communist Party Nepal-Unified Marxist Leninist, CPN - UML）议席的第三党，主要原因之一就在于党的不断分裂。在普拉昌达主导下2016年5月十个毛派政党合并成立的尼泊尔共产党（毛主义中心）能否在将于2018年1月举行的新宪法实施后的议会选举中重振雄风还很难说，因为巴特拉伊领导的“尼泊尔新力量党”、内特拉·比克拉姆·昌德领导的“尼泊尔共产党毛主义”和莫汉·拜迪亚领导的“尼泊尔共产党（毛主义革命者）”影响了一大批毛派群众。再者，2016年8月3日普拉昌达第二次出任总理受到尼泊尔社会的广泛质疑。

据尼泊尔媒体报道，普拉昌达与尼泊尔大会党（Nepali Congress）主席谢尔·巴哈杜尔·德乌帕（Sher Bahadur Deuba）达成协议，两人分别各担任总理九个月。他虽然口头上表示要执行前总理奥利访华与中国签署的对尼泊尔发展十分有利的协议，但实际上上台后奉行的是亲印远中的政策。2016年9月15日至18日，普拉昌达访印，期间与印度签署合作协议，在尼印之间修建五条跨境铁路，大力推进潘切希瓦（Pancheshwar）多功能工程、上格尔纳利河（Upper Karnali）和阿润河三期（Arun-III）三个水电站建设和跨境输油

① “CPN-Revolutionary Maoist splits as pro - unity faction elects Thapa chair,” <https://thehimalayantimes.com/kathmandu/cpn-revolutionary-maoist-splits-pro-unity-faction-elects-thapa-chair/>.

② “Ten Maoist parties merge to form CPN-Maoist-Centre,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2016-05-19/ten-maoist-parties-merge-to-form-cpn-maoist-centre.html>.

③ “Yearning for reunion, Dahal heaps praise on Bhattarai,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2016-12-27/yearning-for-reunion-dahal-heaps-praise-on-bhattarai.html>.

管道建设，并在与印度接壤的尼泊尔南部特莱平原修建公路以把印度与尼泊尔各县连接起来。而中尼铁路建设、中尼阿尼哥公路（Arniko Highway）和沙拉公路（Syabrubensi-Rashuwagadhi Highway）升级改造等互联互通设施的建设至今没有实质推进。拟议中的习近平主席赴印度果阿出席金砖国家峰会途中顺访也因为尼方准备不足而不得不推迟。国内政治方面，由于奥利领导的政府是因为普拉昌达领导的毛主义中心撤出执政联盟而垮台，奥利领导的尼共（联合马列）联合了议会中八个小党坚决抵制毛主义中心和大会党执政联盟提出的修宪法案，议会也因为联合马列的抵制而陷于瘫痪一个多月。2017年3月23日至29日普拉昌达访华，并出席博鳌亚洲论坛，国家主席习近平在人民大会堂会见尼泊尔总理普拉昌达。普拉昌达在即将辞职之前，决定与中国签署《“一带一路”合作备忘录》。中国与尼泊尔政府12日在尼泊尔外交部签署《“一带一路”合作备忘录》，中国驻尼泊尔大使于红和尼泊尔外交部部秘巴拉吉分别代表中国和尼泊尔政府在合作备忘录上签字。13日派出以副总理兼财政部长马哈拉率领的尼泊尔政府代表团赴北京参加“一带一路”国际合作高峰论坛。5月23日，尼泊尔内阁会议决定将布迪·甘达基水电工程（the Budhi Gandaki Hydroelectric Project）建设合同给予中国葛洲坝集团，^①但是遭到尼泊尔新力量党领导人，前尼共联（毛主义）副主席、前总理巴布拉姆·巴特拉伊的公开质疑和反对，甚至向现任总理递交备忘录，要求取消与中国葛洲坝集团的修建合同。^②5月24日，普拉昌达正式宣布辞去总理职务，成为看守政府总理，为谢尔·巴哈杜尔·德乌帕上台组阁铺平了道路。普拉昌达第二次担任总理任内举行了第一阶段和第二阶段的尼泊尔地方选举，但是没有完成修宪、

地方和省邦级选举、震后重建三大任务。选举结果是他领导的尼共（毛主义中心）进一步被边缘化。即使2018年1月议会选举如期举行，尼共（毛主义中心）前景也不容乐观。

三、地方选举三阶段尼政局三党鼎立未改变

在主要反对党尼共（联合马列）领导的九党反对阵营的压力之下，普拉昌达领导的尼共（毛主义中心）和大会党执政联盟关于修改宪法的议案自2016年11月29日提交议会后，一直无法付诸于议会讨论。^③尼泊尔选举委员会原计划于2017年5月15日和6月4日分两个阶段举行地方选举。但是，普拉昌达受到大会党要求根据去年总理选举两党达成的分权协议在尼历一月（Baishak）底将总理权力交与大会党主席德乌帕的压力。2月20日，尼泊尔政府宣布确定5月14日为地方选举日期。距1997年举行的上次地方选举有长达20年的间隔。^④这一决定受到马德西各党的强烈反对，声言要退出政府并组织抗议活动以阻止选举的如期举行。

尼泊尔举行的二十年来的首次地方选举第一阶段和第二阶段结果，第二大党联合马列在六个省总计617个市长和地方主席职位中赢得276席，第一大党大会党仅仅赢得226席，尼泊尔共产党（毛主义中心）只赢得84席。^⑤而在2013年11月的第二届制宪会议选举产生的575个席位中，大会党赢得196席，取代尼泊尔联合共产党（毛主义），成为第一大党，尼泊尔共产党（联合马列）赢得175席稳居第二，尼共（毛主义）以80席，由第一次制宪会议的第一大党沦为第三位。^⑥

针对大会党选举失利的原因，有评论指出，

- ① “China’s Gezhouba lands Budhi Gandaki contract,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-05-24/chinas-gezhouba-lands-budhi-gandaki-contract.html>.
- ② “Naya Shakti demands scrapping of Budhi Gandaki contract with Chinese company,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-07-12/naya-shakti-demands-scrapping-of-budhi-gandaki-contract-with-chinese-company.html>.
- ③ “Constitution amendment: UML ‘allows’ House to deliberate over bill,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-02-24/uml-allows-house-to-deliberate-over-bill.html>.
- ④ “Cabinet sets May 14 as local election date,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-02-21/cabinet-sets-may-14-as-local-election-date.html>.
- ⑤ <http://election.ekantipur.com/?lng=eng>.
- ⑥ 周盛平：“尼泊尔公布议会选举结果”，http://news.ycwb.com/2013-11/29/content_5503515.htm。

极左的尼共（毛主义中心）和中右的尼泊尔大会党组成执政联盟本身就是当代政治中最奇特的现象之一，加之德乌帕干涉该党候选人放弃竞选进而支持普拉昌达女儿雷努·达哈尔（Renu Dahal）参选，导致忠诚的大会党领导干部羞辱地抬不起头。^①据报道，在重新选举中雷努·达哈尔当选巴拉特普尔（Bharatpur）市长。^②

尼泊尔第一阶段和第二阶段地方选举，尼共（毛主义中心）仅仅获得84个市长席位，使该党大失所望，以致于党主席普拉昌达甚至警告说要解散该党。舆论普遍认为，毛主义中心在退出奥利领导政府那一刻就失去了人民的信任，奥利政府通过与中国签署具有里程碑意义的过境贸易协议开辟了到中国的贸易线路，这是减少对印度过度依赖的具有历史意义的重要一步。人民因为它在推翻奥利政府当中发挥了“邪恶的作用”而惩罚了它。

联合马列通过战胜印度禁运和开通经过中国西藏吉隆口岸进行对华贸易的线路向尼泊尔人民展示了未来国家的愿景。同样，人民也不希望南部的特莱平原与北部的山地分裂。大会党要使之分裂，但被联合马列阻止了。

联合马列所持的民族主义和维护国家利益的坚定立场，赢得了生活在特莱平原、丘陵和山地的人们的信任，这已经很好地表现在此次选举结果当中了。

2017年9月18日第三阶段地方选举在尼泊尔南部特莱平原的第二省的八个县顺利举行，在该省136个市长和地方主席职位中，三大主要政党中大会党40席，联合马列18席，毛主义中心21席；三个马德西人政党，尼泊尔人民党（Rastriya Janata Party Nepal, RJPN）24席，尼泊尔联邦社会主义论坛（The Federal Socialist Forum, Nepal, FSFN）26席，尼泊尔民主论坛（Nepal Loktantrik Forum）3席。^③

在尼泊尔地方选举753个选举单位中，尼共

（联合马列）赢得294席居第一，大会党获266席位居第二，尼共（毛主义中心）占有106席列第三。选举结果表明，经过十个毛派政党重新合并组成的尼共（毛主义中心）在地方选举中虽然表现欠佳，但仍是不可忽视的第三方平衡者作用，无论大会党还是联合马列都不得不争取与它合作才可以建立执政联盟。因此，无论是三大政党之中哪个政党成为议会第一大党，尼泊尔政局三党鼎力的局面不会发生根本性的转变。

四、左翼联盟完胜

尼泊尔省议会和联邦议会选举于2017年11月26日和12月7日分两阶段顺利举行。这是尼泊尔历史上首次省议会选举，也是新宪法实施后的第一次联邦议会选举。将在七个省选举275人组成的联邦议会，选出550名省议会议员。根据2015年9月20日颁布实施的尼泊尔新宪法的规定，在2018年1月21日前要完成地方、省议会和联邦议会三级选举。新宪法将全国划分为7个省，77个县。联邦议会选举分165个选区，省议会选举有330个选区。

2017年10月3日，尼共（联合马列）、尼共（毛主义中心）和尼泊尔新力量党（Naya Shakti Party-Nepal, NSPN）三个左翼政党在加德满都宣布，三党在省议会和联邦议会选举中结为左翼联盟，并表示选举结束后，三党将合并成统一的尼泊尔共产党。但是，尼泊尔新力量党领导人、尼联共（毛主义）前副主席巴布拉姆·巴特拉伊（Baburam Bhattarai）因左翼联盟拒绝其在家乡廓尔喀第二选区（Gorkha Constituency No 2）参选，而于10月23日退出左翼联盟，后来转而加入大会党主导的民主联盟。

左翼联盟在竞选活动中提出了“从稳定走向繁荣”的口号，契合了尼泊尔民心所向，左

① “Ritu Raj Subedi, Flawed Analysis Of Poll Results,” <http://www.therisingnepal.org.np/news/19160>.

② “Bharatpur re-election: Renu Dahal turns the tables on Devi Gyawali,” <http://kathmandupost.com/news/2017-08-06/renu-dahal-turns-the-tables-on-devi-gyawali.html>.

③ “Election results of all 136 local levels in Province 2 declared,” <http://www.myrepublica.com/news/28327/>，尼泊尔民主论坛（Nepal Loktantrik Forum）是由比贾亚·库马尔·加查达尔（Bijaya Kumar Gachhadar）领导的马德西人民权利论坛（Madhesi Janadhikar Forum）与巴努拉姆·乔杜里（Bhanuram Chaudhary）领导的塔鲁特莱党（Tharuhat Tarai Party, TTP）在2017年4月5日合并组成。2017年10月20日，尼泊尔民主论坛并入尼泊尔大会党。

翼联盟以压倒性优势赢得联邦议会和省议会选举。

根据简单多数制选举结果，联合马列赢得80个联邦议会议席，166个省议会议席，稳居第一；毛主义中心赢得了36个联邦议会议席，73个省议会议席，跃居第二；大会党赢得了23个联邦议会议席，45个省议会议席，由第二次制宪会议选举的第一大党沦为第三。

按比例代表制选举（proportional representation, PR）结果，联合马列获41席，毛主义中心获17席，大会党获40席。

这样，在联邦议会下院众议院的总共275名议席中，联合马列121席，毛主义中心53席，左翼联盟共174席，接近2/3多数。大会党63席，两个马德西人政党，尼泊尔人民党17席，尼泊尔联邦社会主义论坛16席。左翼联盟在竞选中就已将联合马列主席奥利作为总理候选人，奥利再度出任总理已无悬念。但是组建新政府，将不得不寻求尼泊尔人民党或者尼泊尔联邦社会主义论坛的支持。

尽管联合马列和毛主义中心一再宣布要在选举后合并成统一的尼泊尔共产党，但是相关的合并进程还没有真正开始。有报道说，奥利和普拉昌达将轮流担任总理和两党合并后的党主席，奥利担任总理两年半后，两人轮换岗位。^①对此，联合马列领导人拉尔·巴布·潘迪特（Lal Babu Pandit）2017年12月26日明确表示领导人将不会轮岗，“毫无疑问奥利将领导政府满五年”。^②联合马列和毛主义中心能否顺利合并，合并之后能否避免再次分裂还需观察。

结 语

清晰了解各党分合演变及其政策主张，特别

是对华政策，对于全面开展对尼政党外交意义重大。为应对尼泊尔政局多变可能会给中国利益带来的影响，无论是左翼的尼共（毛主义中心）和尼共（联合马列），右翼的尼泊尔大会党，还是保皇的民族民主党、乃至马德西人各党，都应该建立起正常的政党交往机制。

坚持以中国国家利益为核心尺度来制定对尼外交政策，不以意识形态远近在政党之间选边。与各党的友好交往会减少对政党轮替对中国利益的冲击，最大程度避免或减少对尼投资风险，加大对尼泊尔这样的友好国家的援助力度，加快中尼自贸区建设进程，着实推进中尼之间的铁路、公路和航空的互联互通，以促进经贸合作、宗教文化与人文交流。考虑到印度对华的政治互信欠缺和战略结构上的矛盾，印度极力反对中巴经济走廊，孟中印缅走廊也事实上处于停滞状态，构建中尼印经济文化走廊，以人文和宗教文化交流入手更加显得具有可行性。印度对中国洞朗地区的非法越界侵占，可以使中国不必为估计所谓中印友好的大局而过多顾虑印度对发展中尼关系的感受，先行在中尼之间开展务实合作，逐步形成中尼命运共同体，以尼泊尔为支点实现“一带一路”在南亚地区的顺利实施，把尼泊尔打造成南亚的第二个巴铁，以南亚区域联盟秘书处驻地在加德满都为契机，把加德满都建设成为南亚的布鲁塞尔，这将会为中国在南亚推进“一带一路”战略提供有力支撑。

^① “The left alliance must strive to improve relations with India,” <http://www.myrepublica.com/news/32912/?categoryId=81>.

^② “Leadership will not change on rotation basis; Pandit,” <http://kathmandupost.ekantipur.com/news/2017-12-26/leadership-will-not-change-on-rotation-basis-pandit.html>.